

## ГЕОГРАФИЯ. ЭКОНОМИКА

Научная статья

УДК 630(571.53/.55)

### ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ В ПРИБАЙКАЛЬЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Е.Л. Макаренко

Институт географии имени В.Б. Сочавы СО РАН,

ул. Уланбаторская 1, г. Иркутск, 664033,

e-mail: [elmakarenko@bk.ru](mailto:elmakarenko@bk.ru), <https://orcid.org/0000-0003-0462-9984>

*Выделены и охарактеризованы основные виды деятельности в лесах Прибайкалья на примере Центральной экологической зоны Байкальской природной территории. В соответствии с лесным и природоохранным законодательством определены ключевые проблемы и перспективы их развития.*

**Ключевые слова:** виды деятельности, рекреация, сельское хозяйство, заготовка древесины, особо охраняемые природные территории.

**Образец цитирования:** Макаренко Е.Л. Лесопользование в Прибайкалье: проблемы и перспективы развития // Региональные проблемы. 2024. Т. 27, № 2. С. 88–90. DOI: 10.31433/2618-9593-2024-27-2-88-90.

#### Введение, цели и методы

Цель исследования – анализ и оценка современной структуры, проблем, особенностей и перспектив развития видов деятельности в лесах Прибайкалья на землях лесного фонда (ЛФ) и особо охраняемых природных территориях (ООПТ) на примере его части, вошедшей с 2006 г. в состав Центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ). Исследуемые виды деятельности связаны с воспроизводством или потреблением лесной продукции, использованием экологических свойств лесной среды с учетом концепции многоцелевого лесопользования, основанной на свойстве полифункциональности лесов и системных представлениях о лесе [2], а также лесного и природоохранного законодательства как общего характера [1, 3 и др.], так и в разрезе конкретных видов деятельности.

Все виды деятельности в лесах ЦЭЗ сформировались благодаря богатому лесоресурсному потенциалу, иным природным условиям и ресурсам, социально-экономическим концепциям территориального развития.

Изучение проводилось на основе статистических данных Государственных лесных реестров, материалов лесохозяйственных регламентов лес-

ничеств, предоставленных Министерством лесного комплекса Иркутской области. Практически все леса находятся на землях ООПТ и ЛФ. По данным на конец 2023 г. на эти земли приходится соответственно 963,7 и 808,1 тыс. га, что в сумме составляет более 30% от земель данных категорий на всей территории ЦЭЗ БПТ. Общий запас древостоев – более 290 млн м<sup>3</sup>, из них более 42% приходится на земли ЛФ. Хвойные древостои в лесопокрываемой площади занимают 74,7%, мягколиственные и кустарники – 15,7 и 9,5% соответственно.

#### Результаты исследования

**Заготовка древесины.** Среди сырьевых ресурсов леса (пищевые лесные ресурсы и лекарственные растения, недревесные лесные ресурсы) важное место занимают древесные, однако их заготовка в ЦЭЗ не является приоритетным видом лесопользования. Здесь разрешена только заготовка древесины для собственных нужд граждан и при осуществлении санитарно-оздоровительных мероприятий. Запрещено проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, указанных в пункте 2 статьи 25 закона «Об охране озера Байкал» [3]. Древесина заготавливается, в основном, в порядке выборочных санитарных рубок поврежденных и погибших древостоев. На них при-

ходится более 90,0% от всего объема заготовленной древесины.

Большой ущерб лесным экосистемам наносят незаконные рубки. В среднем за многолетний период в год совершается более 35 незаконных рубок, вырубается около 0,96 тыс. м<sup>3</sup> древесины. Кроме того, в результате данных рубок лесные участки захламляются порубочными остатками, что создает угрозу пожарной безопасности.

*Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов* в лесах разрешены гражданам для собственных нужд, за исключением елей и деревьев других хвойных пород. В Байкало-Ленском заповеднике данная деятельность не предусмотрена. Местное население в основном заготавливает древесный хворост, веточный корм, березовые веники.

*Заготовка пищевых лесных ресурсов* (за исключением видов, занесенных в Красную книгу РФ, Красную книгу Иркутской области или признанных наркотическими средствами) разрешена населению для собственных нужд во всех лесах ЦЭЗ (в Байкало-Ленском заповеднике – только его сотрудникам). В Ольхонском и Слюдянском лесничествах действуют несколько арендаторов.

Богатейшие ресурсы животного мира на побережье оз. Байкал обусловили *развитие охотничьего хозяйства и охоты*, разрешенных практически во всех лесах ЛФ. На арендованных участках допускается создание объектов охотничьей инфраструктуры. Арендованные под охотничьи угодья земли ЛФ находятся в Голоустненском и Слюдянском лесничествах, а их наибольшее количество – в Ольхонском.

Местные жители, занимающиеся *ведением сельского хозяйства* для собственных нужд, помимо земель, находящихся в распоряжении сельских (поселковых) администраций, используют пригодные для этого земли ЛФ. Ограничения в развитии сельского хозяйства определяются относительно неблагоприятными природными, экономическими условиями и нормами природоохранного законодательства. Например, в лесах, расположенных в прибрежных защитных полосах, запрещается распашка земель, выпас сельскохозяйственных животных. Аренда разрешена только на землях ЛФ и осуществляется преимущественно в Голоустненском лесничестве и, в меньшей степени, - в Слюдянском и Ольхонском лесничествах.

*Научно-исследовательская и образовательная деятельность* разрешена в большей части лесов ЦЭЗ и предопределена высоким научно-образовательным потенциалом города Иркутска. Она направлена на получение знаний об экологической системе леса, проведение прикладных научных исследований в области использования, охраны,

защиты и воспроизводства лесов. Деятельность осуществляется на землях Голоустненского лесничества.

Высокие пейзажные характеристики обусловили развитие *рекреационной деятельности*, разрешенной в большей части лесов. Имеется запрет на размещение объектов этой деятельности вне рекреационных зон ООПТ и особых экономических зон туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ) без утвержденных документов территориального планирования.

*Деятельность по осуществлению рыболовства, за исключением любительского* является разрешенной на землях ЛФ, однако фактически не реализуется. Считаем, что развитие данной деятельности с соблюдением всех природоохранных норм будет способствовать занятости местного населения.

Запасы полезных ископаемых на побережье оз. Байкал издавна привлекали внимание промышленников. Здесь расположены месторождения полевого шпата, мрамора, стекольного песка, гранито-гнейсов, гранита, слюды и пр. Большой частью они были ранее разработаны, но в настоящее время, в основном, законсервированы в связи с ограничениями, принятыми для *деятельности по геологическому изучению недр, разработке полезных ископаемых*.

*Религиозная деятельность* всегда велась на территории многих населенных пунктов ЦЭЗ. Разрешена она также на землях ЛФ и представлена товариществом на вере «Приход храма Святой Ксении Петербургской».

На территории ЦЭЗ в целях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, функционирования жилых, хозяйственных объектов и ОЭЗ ТРТ разрешена и ведется *деятельность по строительству, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог и других линейных объектов*.

С недавнего времени на землях ЛФ осуществляется *деятельность по строительству и эксплуатации искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений и пр.*, связанная со строительством различных берегоукрепительных сооружений на побережьях озера Байкал и Иркутского водохранилища.

По данным Министерства лесного комплекса Иркутской области на землях ЛФ в 2023 г. из общего количества договоров срочного и бессрочного пользования на сельскохозяйственную деятельность приходилось 25,2%, рекреационную и деятельность по строительству и эксплуатации линейных объектов – по 21,6, на ведение охотничьего хозяйства – 12,6, геологическое изучения недр

и пр. – 9,0, строительство и эксплуатацию искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений и пр. – 5,4, религиозную – 2,7. заготовку пищевых лесных ресурсов, а также научно-исследовательскую и образовательную деятельность – по 0,9%. В 2023 г. по сравнению с 2010 г. число договоров в рекреации сократилось на 58% против роста во всех остальных видах деятельности, особенно в сельскохозяйственной, где их число выросло в 28 раз. Фактическое использование земель ЛФ по договорам занимает почти 31% от всей разрешенной для использования площади.

#### Заключение

К основным мерам по улучшению ситуации в сфере регулирования видов деятельности в лесах ЦЭЗ можно отнести: создание реестра объектов существующей лесной и иной инфраструктуры, с указанием требующих ремонта, реконструкции, обновления; контроль фактической деятельности на соответствие заявленной при регистрации договора; совершенствование, уточнение понятий и их правового смысла, согласование лесного, природоохранного и прочих законодательств по всем аспектам регулирования видов деятельности, в частности, в области правоприменения сплошных и выборочных рубок на землях разных категорий; проработку законодательных ограничений в разрезе всех возможных видов деятельности и сопутствующей инфраструктуры по категориям земель во избежание ущемления социально-экономического развития территорий; устранение несоответствия лесоустройства и границ населенных пунктов и введение экологических паспортов у туристских участков, баз, арендаторов.

**Работа выполнена по теме НИР: № ААА-А-А21-121012190063-2.**

## FOREST USE IN THE BAIKAL REGION: PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

E.L. Makarenko

*The main types of activities in the forests of the Baikal region are identified and characterized using the example of the Central ecological zone of the Baikal natural area. In accordance with forestry and environmental legislation, the main problems and prospects for their development have been identified.*

**Keywords:** types of activities, recreation, agriculture, timber harvesting, specially protected natural areas.

**Reference:** Makarenko E.L. Forest use in the Baikal region: problems and development prospects. *Regional'nye problemy*, 2024, vol. 27, no. 2, pp. 88–90. (In Russ.). DOI: 10.31433/2618-9593-2024-27-2-88–90.

*Поступила в редакцию 17.04.2024*

*Принята к публикации 13.06.2024*

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Об охране озера Байкал: Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ. (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/2157025/> (дата обращения: 14.04.2024).
2. Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории: Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2399 (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/400167820/> (дата обращения: 10.04.2024).
3. Сочава В.Б. Теоретическая и прикладная география: избранные труды. Новосибирск: Наука, 2005. 288 с.

#### REFERENCES:

1. *Ob okhrane ozera Baikal: Federal'nyi zakon ot 1 maya 1999 g. № 94-FZ. (s izm. i dop.)* (On the Protection of Lake Baikal: Federal Law no. 94-FZ of May 1, 1999. (with amendments and additions)). Available at: <https://base.garant.ru/2157025/> (accessed: 04.14.2024). (In Russ.).
2. *Ob utverzhdenii perechnya vidov deyatel'nosti, zapreshchennykh v tsentral'noi ekologicheskoi zone Baikal'skoi prirodnoi territorii: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 31 dekabrya 2020 g. № 2399 (s izm. i dop.)* (On approval of the list of activities prohibited in the central ecological zone of the Baikal Natural Territory: Decree of the Government of the Russian Federation dated December 31, 2020 no. 2399 (with amendments and additions)). Available at: <https://base.garant.ru/400167820/> (accessed: 10.04.2024). (In Russ.).
3. Sochava V.B. *Teoreticheskaya i prikladnaya geografiya: Izbrannyye trudy* (Theoretical and applied geography: Selected works). Novosibirsk: Nauka Publ., 2005. 288 p. (In Russ.).